博物典彙

博物典彙卷之九

史官黄道周參玄氏纂

建官

總論任官之道

虞書臯陶謨曰。無曠庶官。天工人其代之。○商書伊尹曰。任官惟賢才。左右惟其人。臣爲上爲德。爲下爲民。其難其愼。惟和惟一。○說命惟治亂在庶官。官不及私昵。惟其能。爵罔及惡德。惟其賢。○周書武成建官惟賢。位事惟能。○禮記

王制凡官民材必先論之論辨然後使之任事然後爵之位定然後祿之○緇衣子曰大臣不親百姓不寧則忠敬不足而富貴已過也大臣不治而邇臣比矣故大臣不可不敬也是民之表也邇臣不可不慎也是民之道也君毋以小謀大毋以遠言近毋以內圖外則大臣不怨邇臣不疾而遠臣不蔽矣

總論設官之制

舜典帝曰咨汝二十有二人欽哉惟時亮天工

○商書說命乃進於王曰嗚呼明王奉若天道建邦設都樹后王君公承以大夫師長不惟逸豫惟以亂民○周官唐虞稽古建官惟百內有百揆四岳外有州牧侯伯庶政惟和萬國咸寧夏商官倍亦克用乂明王立政不惟其官惟其人○馬氏端臨曰古者因事設官量能授職無清濁之殊無內外之別無文武之異何也唐虞之時禹宅揆契掌教皐陶明刑伯夷典禮羲和掌曆夔典樂益作虞垂共工蓋精而論道經邦

粗而飭財辨器。其位皆公卿也。其人皆聖賢也。後之居位臨民者。則自詭以清高。而下視夫曲藝多能之流。其執技事上者。則自安於鄙俗。而雜語以輔世長民之事。於是審音治曆醫祝之流。特設其官以處之。謂之雜流。擯不得與縉紳任。而官之清濁始分矣。昔在成周。設官分職。綴衣趣馬。俱領俊之流。宮伯內宰。盡賢能之侶。遂夫漢代此意猶存。故以儒者爲侍中。以賢士備郎署。如周昌袁盎汲黯孔安國之徒。得以出入

宮禁。陪侍宴私。陳誼格非。拾遺補過。其才能卓異者。至爲公卿將相。爲國家任大事。霍光張安世是也。中漢以來。此意不存。於是非閹豎嬖倖不得以入侍宮庭。而賢能縉紳。特以之備員表著。漢有宮中府中之分。唐有南司北司之黨。職掌不相爲謀。品流亦復殊異。而官之內外始分矣。古者文以經邦。武以撥亂。其在大臣。則出可以將。入可以相。其在小臣。則簪筆可以待問。荷戈可以前驅。後世人才日衰。不供器使。司文墨

者不能知戰陣披介冑者。不復知簡編於是官人者。制爲左右兩選。而官之文武始分矣。至於有侍中給事中之官而未嘗司宮禁之事是名內而實外也有太尉司馬之官而未嘗司兵戎之事是名武而實文也太常有卿佐而未嘗審音樂將作有監貳而未嘗諳營繕不過爲儒臣養望之官是名濁而實淸也尚書令在漢爲司牘小吏而後世則爲大臣所不敢當之穹官校尉在漢爲兵帥要職而後世則爲武弁所不齒

之冗秩。蓋官之名同。而古今之崇卑懸絕如此參稽互考。曲鬯旁通。而因革之故。可以類推

上古官制

伏羲氏以龍紀。故爲龍師名官。○共工氏以水紀。故爲水師水名。○神農氏以火紀。故爲火師火名。○黃帝雲師雲名。○少昊摯之立也。鳳鳥適至。故鳥紀爲鳥師而鳥名。鳳鳥氏。厤正也。玄鳥氏。司分也。伯趙氏。司至也。青鳥氏。司啓也。丹鳥氏。司閉也。祝鳩氏。司徒也。雎鳩氏。司馬也。鳲

鳩氏司空也。爽鳩氏司寇也。鶻鳩氏司事也。五鳩。鳩民者也。五雉爲工正。利器用。正度量。夷民者也。九扈爲九農正。○自顓帝以來。不能紀遠。乃紀於近。爲民師而命以民事。又有五行之官。是爲五官。祀服五祀。是尊是奉。春官木正日勾芒。夏官火正日祝融。秋官金正日蓐收。冬官水正日玄冥。中官土正日后土。

唐虞官制

唐堯之代。命羲和欽若昊天。曆象日月星辰。敬

授人時。分命羲仲。宅嵎夷。曰暘谷。寅賓出日。平秩東作。申命羲叔。宅南交。平秩南訛。敬致。分命和仲。宅西。曰昧谷。寅餞納日。平秩西成。申命和叔。宅朔方。曰幽都。平在朔易。允釐百工。庶績咸熙。內有百揆四岳。外有州牧侯伯。○虞舜有天下。以伯禹作司空。使宅百揆。棄后稷播百穀。契作司徒。敷五教。臯陶作士。正五刑。垂作共工。利器用。伯益作虞。育草木禽獸。伯夷秩宗。典三禮。夔典樂。教胄子。和神人。龍作納言。出納帝命。蓋

亦爲六官以主天地四時也。

三代官制

夏后之制。亦置六卿。甘誓云乃召六卿是也。其官名次猶承虞制。禮記曰。夏后氏官有天子。有三公九卿。二十七大夫。八十一元士。○殷制大子建天官。先六太。曰太宰。太宗。太史。太祝。太士。大卜。典司六典。天子之五官曰司徒。司馬。司空。司士。司寇。典司五衆。天子之六府曰司土。司木。司水。司草。司器。司貨。典司六職。天子之六工曰

土工。金工。石工。木工。獸工。草工典制六材。五官致貢曰享。五官之長曰伯。千里之內爲王畿。千里之外設方伯。五國以爲屬。屬有長十國以爲連連有帥。三十國以爲卒。卒有正二百一十國以爲州。州有伯。八州八伯。五十六正。百六十八帥。三百三十六長。八伯各以其屬屬於天子之老二人分天下以爲左右曰二伯○周武王既黜殷命。參攷殷官。制爲周禮。以作天地四時之各詔之六卿　天官冢宰。掌邦治。地官司徒。掌

邦教春官宗伯。掌邦禮夏官司馬。掌邦政。秋官司寇掌邦刑。冬官司空。掌邦事。各有徒屬周於百事。歲終天子齋戒受諫。六卿以百官之成質於天子。百官齋戒受質然後休老勞農。成歲事制國用。自周衰官失而百職亂。戰國並爭。各有變易。

秦漢官制

秦兼天下。建皇帝之號。至百官之職。不師古。始罷侯置守太尉主五兵。丞相總百揆。又置御史

大夫以貳於相。漢初因循而不革。隨時宜也。其後頗有所改。光武中興。務從節約。并官省職。費減億計。廢丞相御史大夫。而以三司綜理衆務。洎于叔世。事歸臺閣。論道之官。備員而已。

唐官制

唐職員多因隋制。雖小有變革。而大較不異。貞觀六年。大省內官。凡文武定員。六百四十有二而已。龍朔二年。又改京司及百官之名。咸亨元年復舊。至于武太后。再易旅官。或從宜創號。或

參用古典。天授二年。凡舉人無賢不肖。咸加擢拜。大置試官以處之。試官蓋起此也。于時擢人非次。刑網方密。雖驟歷榮貴。而敗輪繼軌。神龍初。官復舊號。二年三月。又置員外官二十餘人。於是遂有員外檢校試攝判知之官。逮乎景龍官紀大紊。復有斜封無坐處之誚興焉。先天以來。始懲其弊。至開元二十五年。刊定職次。著爲格令。蓋尚書省以統會衆務。舉持繩目。門下省以侍從獻替規駁非宜。中書省以獻納制冊。敷

揚宣勞。秘書省以監錄圖書。殿中省以供修膳服。內侍省以承旨奉引。御史臺以肅清僚庶。九寺五監以分理羣司。六軍十六衛以嚴其禁禦。二詹事府一春坊三寺十率府又備官。牧守督護。分臨畿服。設官以經之。置使以緯之。自六品以下。率由選曹居官者。以五歲爲限。於是百官具舉。庶績咸理。亦一代之制焉。

宋官制

宋朝設官之制名號品秩。一切襲用唐舊。然三

師三公不常置宰相不專用三省長官中書門
下並列於外又別置中書於禁中是謂政事堂
與樞密院對掌大政天下財賦內庭諸中外筦
庫悉隷三司中書省但掌冊文覆奏考帳門下
省主乘輿八寶朝會位版流外較考諸司附奏
挾名而已臺省寺監官無定員無專職悉皆出
入分莅庶務故三省六曹二十四司互以他官
典領雖有正官非別勑不治本司事事之所常
十亡二三至於官人受授之別則有官有職有

差遣官以寓祿秩敘位著職以待文學之選而差遣以治內外之事其次又有階有勳有爵故士人以登臺閣陞禁從爲顯官而不以官之遲速爲榮滯以差遣要劇爲貴途而不以階勳爵邑有無爲輕重時人爲之語曰寧登瀛不爲卿寧抱槧不爲監虛名之不足砥礪天下也如此自真宗仁宗以來議者多以正名爲請然朝論異同未遑釐正神宗即位慨然欲更其制熙寧末始命館閣校唐六典元豐三年以摹本賜群

臣。乃置局中書。命翰林學士張璪等詳定。八月下詔。肇新官制。凡省臺寺監領空名者一切罷去。而易之以階。九月詳定。所上言寄祿會明堂禮成。近臣遷秩。即用新制。而省臺寺監之官各還所職矣。自元祐以後漸更元豐之制。其後蔡京當國。率意自用。然動以繼志爲言。首更開封守臣爲尹牧。由是府分六曹。縣分六案。又內侍省職。悉倣機廷之號。已而修六尚局。建三衞郎又更兩省之長爲左輔右弼。易端揆之稱爲太

宰必害。是時員既濫冗。名且紊雜。元豐之制至此大壞。及宣和末王黼用事。方且追咎。元祐紛更。乃請設局以修官制格目。爲名書。未成而邊事起矣。

國朝官制

國朝之官制。取法乎周官而損益之。如六部之長。郎。周之六卿也。六部之屬。郎。周之三百六十屬也。今屬則有多寡之異。而職則有分合之殊邦治。邦禮。所掌如故。而五教蒸掌於宗伯。邦政

邪禁所掌如故而百工專領於司空蓋因革者其大非苟爲同損益者其小非苟爲異也他如都察院因御史臺而爲之者也通政司因銀臺司而爲之者也大理寺則因廷尉而爲之者也分兵柄於五府者因樞密之遺寄言責於六科者因諫院之舊以至太常太僕光祿之類莫不有說而亦各損益於其間此又兼總乎漢唐宋之制矣○內設六卿以總治天下外設布政司以分理郡邑內設都察院以肅朝廷之紀綱外

設按察司以爲四方之耳目。兵部帥府。相維於內而將相無偏重之勢。布按都司。相制於外。而藩鎮無專恣之患。

須爵祿之制。

書武成篇曰列爵惟五。分土惟三。○周禮天官太宰以八柄詔王馭羣臣。一曰爵以馭其貴。二曰祿以馭其富。○春官內史掌王之八柄之法以詔王治。一曰爵。二曰祿。○夏官司士以德詔爵。以功詔祿。以能詔事。以久奠食。○孟子論班

爵祿之制 見四書不錄 ○丘氏曰按公侯伯子男孤卿大夫士爵也天子之田至君十卿祿祿也爵以貴之臣非得君之爵則無以爲榮祿以富之臣非得君之祿則無以爲養是爵祿者天子所操之柄所以崇德報功而使之盡心任力礪世磨鈍而使之趨事赴工者也

附錄策衍曰漢制爵邑自徹侯至於公士凡二十級祿秩自三公至於百石凡十二等然其間或升秩以酬一時之勳勞或加秩以示

一時之恩意或以秩以責後日之功效則所謂爵祿者皆實惠也唐制爵祿自王至於男凡九級祿秩自萬戶至於三百凡九等然其間無俸祿之資無管攝之柄無免役之優則所謂爵祿者皆虛名也宋制爵有五等公侯伯子男是也始而封男食邑三百終而封公食邑二千咸平既定職田嘉祐復給俸祿田則隨其地之有無俸則因其官之高下故以唐而論漢固有可議以宋而論漢不無可取

也與。

厚吏祿

洪範凡厥正人。既富方穀。汝弗能使有好于而家。時人斯其辜○漢宣帝詔天下曰。吏不廉平。則治道衰。今小吏皆勤事而俸祿薄。欲其無侵漁百姓難矣。其益吏百石以下俸十五(若食一斛則益五斗)○光武詔增百官俸千石以上。減於西京舊制。六百石以下。增於舊秩○宋太祖詔曰。吏員冗多。難以求其治。俸祿鮮薄。未可責以廉。與

其冗員而重費不若省官而益俸州縣宜以口數爲率差減其員舊俸外增給五千○漢張敞蕭望之言于其君曰倉廩實而知禮節衣食足而知榮辱今小吏俸率不足常有憂父母妻子之心雖欲潔身爲廉其勢不能宋夏竦亦曰爲國者皆患吏之貪而不知去貪之道也皆欲吏之清而不知致清之本也臣以爲去貪致清者在乎厚其祿均其俸而已○林氏曰論古人制祿之意有三優外官一也優小吏二也優故老

三也。夫外官加優。則勉於治民。而無侵漁之患。小吏加優。則廉於處已。而無喪節之恥。故老加優。則來者知勸。而勉於事功矣。

三公

記曰虞夏商有師保有疑丞設四輔及三公不必備惟其人語使能也故天子無爵三公無官參職天子何官之稱天文三台以三公法焉伊尹曰三公調陰陽九卿通寒暑大夫知人事列士去其私周官立太師太傅太保茲惟三公論道經邦燮理陰陽官不必備惟其人少師少傅少保曰三孤貳公弘化寅亮天地弼予一人

○胡氏安國曰古者三公無其人則以六卿之有道者兼師保之任冢宰或闕亦以三公下行端揆之任焉自司空進宅百揆又曰作朕股肱耳目是以宰臣上兼師保之任也周公爲師又曰位冢宰正百工是以三公下行端揆之職也所以然者三公與王坐而論道固難其人而冢宰總百官均四海亦不可易處也○東萊呂氏曰按顧命太保兼冢宰畢公領司馬毛公領司空別有芮伯爲司徒彤伯爲宗伯衛侯爲司寇。

則周時三公兼六卿。三公無職。六卿則有職者也。三公論道。而六卿行道者也。以三公兼六卿。合本末精粗於一原也。○丘氏曰。按公孤之職夏商以前未有也。其名始見于此。昔大舜命伯禹總百揆。高宗爰立傅說作相。則成周之世。未聞有是名。意者立公孤而以立六卿兼之。是即揆相之任與。我 朝稽古定制。革去前代中書省。倣六典。立六部。而公孤之職。間以六卿兼之其亦成周之意也。

宰相

黃帝置六相。得蚩尤而明天道。得太常而察地理。得蒼龍而辨東方。得祝融而辨南方。得風后而辨西方。得后土而辨北方。謂之六相。堯有十六相。虞舜臣堯。舉八愷。使主后土以揆百事。莫不時敘。地平天成。舉八元。使布五教于四方。內平外成。謂之十六相。殷湯有左右相以伊尹爲右相。以仲虺爲左相。武丁得傅說爰立作相。王置諸其左右。周成王有左右相召公

爲保。周公爲師。相成王。爲左右亦其任也。○西漢置左右丞相。後漢廢丞相。及御史大夫。並太尉司徒司空。而以總理衆務。則三公復爲宰相矣。○唐世以三省長官中書令。侍中尚書令。共議國政。此宰相職也。其後以太宗嘗爲尚書令。臣下避不敢居其職。由是僕射爲尚書省長官與侍中中書令。號爲丞相。品位旣崇。不欲輕授常以他官居宰相職。而假以他名。如同中書門下三品。及平章事。參知政事。參知機務。參與政

事及平章軍國重事之名是也○宋沿唐舊制其命相必曰同中書門下平章三省長官尚書中書令侍中僕射不與政皆為空官特以寓祿秩位品而已元豐三年神宗肇新官制以左右僕射為宰相行之三十年政和間更左揆曰太宰右揆曰少宰而以三師三公是謂真相靖康末詔依元豐故事復為僕射乾道七年詔丞相總齊百揆贊襄治道事無不統而僕射之官名實未稱宜倣周漢之制明年改尚書左右僕射

為左右丞相。皇明祖訓曰我 朝罷丞相設
五府六部都察院通政司。太理寺等衙門分理
天下庶務。彼此頡頏。不敢相壓。事皆朝廷總之。
所以穩當。以後子孫並不許立丞相。按丘氏曰
此我 聖祖高見遠慮。超出百王之上。是誠有
合於成周設官分職以爲民極之意。則是今日
之五府六部卿佐。與夫都察院通政司大理寺
皆前代三省兩府執政之官。雖無宰執之名。實
理宰執之事。但其事一總於朝廷。而不顓任於

一人是以百年以來。朝廷無紛更之弊。臣竊撫專擅之禍。上安其政。下保其位。如一月也。說者猶云政權必有所在。不有所統。必有所歸。其中不無旁落下移之處。潛持黙運之人。苟非其人其弊有不可勝言者。是以我　太宗皇帝即位之初。即選文學之臣七人者。俾居內閣。專掌制誥。凡　國家大典禮。大政令。大事幾。皆得以聞。謨謀既定。然後付所司行之。不予之以名。而予之以實。自是以爲故事。餘七十年于茲矣。夫

不予之以名則下無作威作福之具予之以實則上頼詢謀咨訪之益其處置之善防慮之深漢唐以來所未有也。葉氏曰周禮太宰之職首曰佐王均邦國又曰佐王治邦國則是太宰以佐王爲職也臣民之馭必曰詔王廢置之聽必曰詔王是太宰詔王而不自專也大事戒官曰贊王命王眡治朝曰贊王治是太宰贊王而不敢自用也然而宰相固聽命於一人育官實禀命於一相豈有元首叢脞股肱自墮者哉是

故六典八法八則之治則太宰所得以自行者也九職九賦九貢之入則太宰所得以自裁者也九式節財不嫌其專制國用也九兩繫民不嫌其貳得民心也四方賓客之小治聽之而不以為猜三歲誅賞之大計行之而不以為僭若是則太宰皆得以自用其權也不特此爾小宰以歲會贊冢宰宰夫則以官刑詔冢宰司會則以歲置詔冢宰御史則以治令贊冢宰會計官刑歲置治令一惟冢宰之是聽則宰相之權不

亦重乎。故觀冢宰之詔王贊王則知宰相之權不至於太重。觀百官之詔冢宰贊冢宰則知宰相之權不至於太輕。

附錄黃氏曰。軒轅首命六相。唐虞始宅百揆而相之名始立。湯之左右相任伊虺。周之左右相任周召。而相之員始定。考之周禮凡宿衛財用閽宦嬪御之屬悉統於冢宰。夫內朝虎賁之士。外庭徒役之人。此王宿衛者也。冢宰旣統之矣。大府受藏之務。司會稽考之任

此王財用者也冢宰又統之矣以至於奴僕蓋腐之至賤宮闈粉黛之至褻冢宰亦統之矣彼成王周公之創爲此制豈不患夫威柄之下移乎誠以相權既重則君心可正也秦不師古廢體統維持之法爲分散決裂之政宿衛爲郎中衛尉而相不與知財用爲治粟内使而相則與聞膳脩入少府宮政爲長秋而周人命相之意泯矣若論其人則周召之聖畢榮之賢固有所不待須而斯爲之所以

爾奏者亦職然也考之漢史凡御史太尉九卿諸府之官悉轄於丞相夫翟方進遣丞相掾吏督察御史則丞相得轄御史矣灌嬰以丞相將兵出擊匈奴則丞相得行太尉矣以至內史之至貴宦官之至寵丞相得誅之矣彼高帝酇侯首爲此法豈不思夫位逼之偕上乎誠以相權既重則職務斯備矣奈何武帝以來張湯爲御史大夫奏事日旰天子忘食丞相李嚴等徒以緘默充位霍光以大司

馬秉政，內領尚書，外知兵馬，而丞相楊敞等不與廢立之謀，宦者受奏，奪相權於內，繡衣行部，侵相權於外，而漢初任相之法微矣。若其得人，則蕭曹在前，丙魏在後。斯其卓然可見，而韋張之法律經術亦庶幾也。魏晉以來或謂之中書令，或謂之尚書令，或謂之侍中，或謂之門下，或備將軍，或給事中，或僕射，或領軍，皆得行宰相之事。隋唐以來，或謂之平章事，或謂之同三品，杜淹之吏部尚書，張亮

以刑部尚書或節度使或鹽鐵使或秘書監或大學士皆得帶宰相之銜則名愈紊矣吾於魏晉之得人有不暇議唐之宰相房杜之謀謨王魏之諫諍姚崇之應變宋璟之守正韓休張九齡之直足以匡君裴度李德裕之材足以任事皆一代之名臣也宋朝之相職更革不一國初以三省爲空官而平章爲宰相帶昭文修史集賢之職元豐以三省各涖職而僕射爲宰相兼中書門下侍郎之銜政

和以後。又有太宰少宰之稱。乾道以後。又有左相右相之號。元胡之相職。尤爲不經。都省以左右可也。十一行省。亦有左右相。都省有左右丞可也。十一行省。亦有左右丞。宋之丞相。卽參政也。乃以參政居左右丞之下。宋之平章。卽丞相也。又以丞相居平章事之上。則員愈冗矣。吾以元朝之得人。有不足論。宋之宰相。正道自持。若呂文穆。蟹脇學士。若李文靖鎮安邊壘。若寇萊公明識國體。若王沂公

韓魏公之定策侔於周公范富之德望比於稷契皆一世之名輔也蓋古今宰相之命官得人大畧如此宪而言之或重其任而不正其名唐宋是也或正名而不重其任秦漢是也必也宰相不得下行他官之事然後任可重必也他官不得上行宰相之任而後名可正噫代天之工燮帝之載金甌覆名上調元化玉鉉和羹下綏億兆庸可非其人而委之乎否介有言奸邪者則立威作福鬻官賣法

以奪人主之柄。欺弱者則承意順旨。持祿保位。以固人主之寵。爲天下者。宜誦此言。以謹擇相之法。

六卿

周官冢宰掌邦治。統百官。均四海。司徒掌邦教。敷五典。擾兆民。伯宗掌邦禮。治神人。和上下。司馬掌邦政。統六師。平邦國。司寇掌邦禁。詰姦慝。刑暴亂。司空掌邦土。居四民。時地利。六卿分職。各率其屬。以倡九牧。阜成兆民。丘氏曰按周

爲寺卿六十屬。六卿三百六十屬。六卿所分之屬。在唐分爲二十四司。今制吏部四司。文選。驗封。稽勳。考功。戶部十三司。則分隸浙江等十三藩。仍益緊簡帶領直隸府州之一司內。仍各分爲民度金倉四科。禮部四司。儀制。祠祭。主客。精膳。兵部四司。武選。職方。車駕。武庫。刑部十三司。如戶部之制。仍各分爲憲比司門都官四科。工部四司。則營繕。虞衡。都水。屯田也。司設郎中員外郎主事。以分主各部所掌之職。而統於尚書

侍郎。吏部所掌。則天下官吏選授勳封考課之政令。戶部所掌。則天下人民田土戶口錢糧之政令。禮部則掌天下禮儀祭祀宴享貢舉之政令。兵部則掌天下軍衛武官選授戎馬之政令。刑部則掌天下刑名徒隸勾覆關禁之政令。工部則掌百工山澤之政令。六部統各司。各司分掌天下之務。如網之有綱。如絲之有紀。上下相承。鉅細畢舉。其官屬雖無三百六十之多。其關脉絡相通。體統不紊。深得周官六典之遺意。自

有周禮以來。二千餘年。僅見行於今日者也。

附錄黃氏曰。昔者新莽之葬。嘗倣古立官矣。

然義和司農納言。合爲一官。斯豈古之制乎。

後周之泰。嘗倣古立官矣。然冢宰司徒司伯

係之三公。斯豈古之法乎。魏道武。至有取於

雲鳥之號。唐則天。至有取於鸞鳳之名。凡若

此者。皆泥於古而不通於今。我朝之六部則

不然。吏部卽冢宰天官卿也。戶部卽司徒地

官卿也。禮部兵部卽宗伯春官卿也。司馬夏

官卿也。刑部工部卽司寇秋官卿也。司空冬官卿也。其合於古而不泥者可見矣。唐之時固有六部矣。戸部無版圖。兵部無戎帳。虞水不管山川。金倉不司錢穀。而職名虚設。宋之時亦有六部矣。然旣有吏部。又有審官院。旣有刑部。又有審刑院。旣有兵部。又有樞密院。旣有工部。又有三司使。而分撒不一。凡若此者皆戻於古而不宜於今。我朝之六部則不然。天下之官悉歸吏部。天下之財悉歸戸部

兵部則掌兵籍。工部則籍工課。而無所謂樞省討覈。禮部主禮儀。刑部主刑獄。而無所謂禮院刑院。其冗遝於今而不煩者可知矣。

侍從

總論侍從之臣

書冏命王若曰。昔在文武聰明齊聖。小大之臣。咸懷忠良。其侍御僕從罔匪正人。以旦夕承弼厥辟出入起居。罔有不欽。發號施令。罔有不臧下民祗若。萬邦咸休。惟予一人無良。實賴左右前後有位之士。匡其不及。繩愆糾謬。格其非心。俾克紹先烈。○國語近臣進規。○宋司馬光言於英宗曰。宜詔侍從之臣。每輪一員直資善

堂。夜則宿於崇文院。以備非時宣召。范純仁言於神宗曰。伏望明降詔旨。督責近侍。凡是朝廷闕失。並須論列奏陳。則朝廷獲多士之助。近臣免尸素之譏。

翰林

周禮內史。掌王之八柄之法。以詔王治。凡命諸侯及孤卿大夫則策命之。○翰林之設。三代以前無有也。然湯誥微子之命之類。其體製言辭類非人君所自言者。安知當時無代言之臣哉。

但其名制。不見於經典。無可考耳。漢志尚書郎主作文書起草。五日一美食。下天子一等。雖無代言之名。其端已見於此矣。至唐以後。始設官以掌王言。居禁林深嚴之地。爲天子親信之臣。

○唐制乘輿所在。必有文詞經學之士。自太宗時。名儒學士。時時召以草制。然猶未有名號。乾封以後。始召文士元萬頃等草諸文辭。常於北門候進止。時人謂之北門學士。玄宗初。制翰林部以張說張九齡等爲之。掌四方表疏批答應

和文章。既而又以中書務劇。文書多壅滯。乃選文學之士。號翰林供奉。與集賢院學士。分掌制詔書勑。後又改供奉爲學士。別置學士院。專掌內命。凡拜免將相號令征伐。皆用白麻。其後選用益重。而禮遇益親。至號爲內相。天子私人。內宴則居宰相之下。一品之上。唐之學士。弘文集賢分隸中書門下省。而翰林學士獨無所屬。宋翰林學士掌內制制誥赦勑國書及宮禁所用之文辭。凡后妃親王公主宰相除拜則草詞

赦降德音則先進草乘輿行幸則侍從以備顧問有所獻納則請對或奏對。○太祖謂宰相曰北門深嚴當審擇重士處之范質曰竇儀清介謹厚然在前朝已自翰林遷端明今又遷兵部尚書難於復召上曰禁中非此人不可卿當諭朕意勉再赴職。○太宗時張洎欲遷翰林上曰學士之職清切貴重非他官可比。○丘氏曰學士代言之官講讀經筵之職五經博士典籍則前代秘書之屬侍書待詔則前代供奉之名而

所謂史官。則前代著作起居之任也。今則併屬於翰林。則是今代翰林一司。實兼前代諸職。其職任尤非他司比也。永樂初。太宗又揀七人者入內閣。專知制誥。備顧問。參預機務。然其秩猶止五品也。至仁宗又於本官上加以卿佐師保。其任用尤爲重焉。歷任旣久。又易本官以文淵閣大學士。華蓋殿謹身殿武英殿大學士云。

講官

唐玄宗開元三年。始召馬懷素褚無量更日侍讀。○宋眞宗咸平二年。以楊徽之夏侯嶠並爲翰林侍讀學士。班次翰林學士。○漢明帝時。張酺數侍講於御前。靈帝時。楊賜劉寬俱侍講華光殿。雖有侍講之號。而未以名官。○唐玄宗開元十三年。始置侍講。○宋眞宗咸平二年。國子祭酒邢昺爲侍講學士。

附錄黃氏曰。昔者禹皐陳謨。佐唐虞之命。伊傅訓誥。懋商家之德。太公之冊書。拳拳乎敬

義之規以戒武王。召保之旅獒。切切乎慎德之誨。以勉成王。其功不可尚矣。下而列國之君。猶知瞽矇之戒。暬御之箴。刪詩者以爲美談焉。漢唐以後。此意微矣。陸賈以詩書勸高帝。而高帝不事。賈誼以禮樂勸文帝。而文帝未遑。魏徵以仁義勸太宗。而太宗行之不終。三君且然。他尚何說。而君子猶有所嘆者。程子在講筵。以正心爲說。朱子在經帷。以誠敬爲勉。胡康侯以一王之春秋進。范祖禹以

五子之歌致戒。斯皆聖學之要領。帝王之大

祺惜乎其若不足以語此也。

史官

唐制史館修撰掌修國史。宋置會要所以纂修國史。有修撰編修官。檢討官。黃氏曰天下不可一日而無史。亦不可一日無史官也。百官所任者。一時之事。史官所任者。萬世之事。周禮宰夫八職。有史以贊治。漢法太史公位丞相上天下計書先上太史公。副上丞相。唐及宋。宰相

皆爲史官。其重有如此者。自成周有左右史。漢有起居注。唐宋之起居舍人著作郎之屬。皆所謂史官也。我　朝開國之初。猶設起居注。其後革之。而惟以修撰編修檢討掌國史焉。遇有纂修。則以大臣爲之監修。學士爲之總裁。其法制可謂簡而要也。然是職也。是非之權衡。公議之所係也。禹不能褒鯀。管蔡不能取周公。趙盾不能攻董狐之筆。崔氏不能奪南史之簡。公是公非。紀善惡以志鑒戒。自非得人。如劉知幾所謂

才學識三者之長。曾鞏所謂明足以周萬事之理。道足以適天下之用。智足以知難知之意。文足以發難顯之情。不足以稱是任也。雖然此猶非其本也。必得如元揭傒斯所謂有學問文章。知史事而心術正者。然後用之。則文質相稱本末兼該。可以爲一代之良史矣。

館閣

周禮太史掌建邦之六典。又有外史掌四方之志。三皇五帝之書。漢氏圖籍所在。有石渠石

室廷閣廣內貯之於外府。又有御史居殿中。掌蘭臺秘書及麒麟天祿二閣。藏之於內禁。○後漢圖書在東觀。桓帝延熹二年始置秘書監一人。掌典圖書考合同異。○唐制秘書省。掌經籍圖書之事。秘書郎。掌四部圖籍。校書郎。掌讎典籍刊正文章。○宋有秘書監。掌古今經籍圖書國史實錄天文曆數之事。官有監少監丞。屬有著作郎秘書郎校書正字。各以其職隸於長貳。○宋太宗因唐制。建昭文史館集賢院於禁中。

昭文集賢置大學士。直學士史館。置監修國史修撰直館昭文亦置直館集賢又有修撰校理之職名數雖異而職務畧同。◎今代圖書皆藏內閣。所設之官。止一典籍焉。盖本朝翰林之官雖有異名。實無異職。其所儲書。非獨以存前代之舊。盖將以資儒臣之考閱講究。以開發其聰明以爲異時大用之具也。仰惟　太祖開基。旣設翰林院置學士等官。又慮人才非儲養作興不能有成。乃洪武癸丑。命編修張唯等十人。入

禁中文華堂肄業。詔宋濂爲之師。上聽政之暇。輒幸堂中。取其文親評優劣。命光祿給酒饌飯食。皇太子親王迭爲之主。給冬夏衣。時賜白金鞍馬。太宗永樂甲申。又命學士解縉選新進士中材質英敏者。得曾棨等二十八人。俾就文淵閣進其學。命司禮監給筆札。光祿寺供飲饌。分鈔以市膏燭。賜第以爲居止。列聖相承

按爲故事。前後得人。比他進士爲多。

附錄黃氏曰。漢有天祿石渠。以爲校書之閣

而閣之名自此始矣。唐有弘文崇文以爲儲才之館。而館之名自此始矣。逮至於宋曰館則有昭文史院集賢之三館曰閣則有經典子書圖書之六閣。昭文館大學士。史院大學士。集賢大學士。皆爲宰相之兼官。而此外又有龍圖天章閣藏太祖太宗御筆。寶文閣顯謨閣藏仁宗英宗神宗御筆。皆直學士之官。蓋館閣之沿革如此也。然君子所美者司馬公爲館勘校。文章學術。當代尊仰。神宗以爲

與董子揚推相方。張橫渠為崇文校書。道德仁義百代宗師。後世推尊與周程𤫊菴並驅而曾甫豈在史館九年。或稱其文如江漢星斗或稱其文如波瀾烟雲其餘誠有所不足數也。

博物典彙卷之九終

博物典彙卷之十

史官黄道周參古

臺諫

臺官之制

周禮御史掌邦國都鄙及萬民之治令以贊冢宰。丘氏曰。御史之名始見於此。然其所職者乃邦國都鄙之治令。以贊冢宰者也。漢因秦制而設此官。則專以司糾察之任。名雖同而其制則異矣。○通典御史之名。周官有之。蓋掌贊書

而授法令。非令任也。戰國時亦有御史。秦趙澠池之會。各命書其事。又淳于髡謂齊王曰。御史在前。則皆記事之職也。至秦漢爲糾察之任。所居之署。漢謂之御史府。亦謂之御史大夫寺。亦謂之憲臺。後漢以來。謂之御史臺。亦謂之蘭臺寺。隋及唐皆曰御史臺。龍朔二年。改爲憲臺。咸亨元年復舊。門北闢。主陰殺也。故御史爲風霜之任。彈糾不法。百僚震恐。官之雄峻。莫之比焉。

○唐制御史大夫一人。中丞二人。其屬有三院

一曰臺院侍御史隷焉二曰殿院殿中侍御史隷焉三曰察院監察御史隷焉大事奏裁小事專達凡有彈劾御史以白大夫○宋初御史多出任風憲之職以他官領之太平興國三年詔本司自薦屬官俾正名舉職天禧元年詔别置御史六員不兼他職月須一員奏事專任彈舉有急務聽非時入對熈寧八年詔監察御史兼言事殿中侍御史兼察事○黃氏曰古御史大夫即今左右都御史之職中丞即今左右副僉

都御史之職。唐有三院。今併其二於察院。　祖宗設都御史。職專糾劾百司。辯明寃枉。提督各道。凡事之不公不法者。皆在所理。其屬有十三道。各設監察御史。分掌其各布政司事。其京衛并直隸府衛。則分隸焉。御史之職。在糾劾百司照刷文卷。問擬刑名。廵按郡縣。是則　朝廷耳目之任。所以振肅紀綱。而防邪革弊者也。六部之職。各有攸司。而都察院惟所見聞。不繫職司皆得以糾察焉。

諸儒論臺官

石介曰。君有佚豫失德。悖亂仁道。荒政咈諫。廢忠慢賢。御史府得以諫責之。相有依違順旨。蔽上罔下。貪寵忘諫。專福作威。御史府得以糾繩之。將有兇悍不順。恃武肆害。玩兵棄戰。暴刑毒民。御史府得以彈劾之。君至尊也。相與將至貴也。且得諫責糾劾。之餘可知矣。○曾肇曰。御史責人者也。將相大臣非其人。百官有司失其職。天下之有敗法亂紀服讒蒐慝者。御史皆得以

責之。然則御史獨無責乎。居其位。有所不知。知之。有所不言。言之。有所不行。行之。而君子病焉。小人幸焉。御史之責也。

附錄劉氏曰。御史之官職。古今屢變矣。以御史掌書傳命。而兼記事之職者。周與戰國也。以御史平章報奏。而兼察劾之任者。秦漢以來也。唐之御史。任彈劾之外。而復兼訟獄之事。宋之御史。任彈劾之外。而復兼諫諍之職。此其官職沿革之大畧也。御史之官署。古今

屢變矣漢謂之御史府又謂之御史大夫寺謂之憲臺又謂之大司空府唐貞觀謂之御史臺天寶謂之肅政臺左臺以察朝廷右臺以察郡縣至宋則又有臺院殿院察院之三院則又有中臺西臺南臺之三臺此其官署沿革之大畧也以其名之異則唐以御史大夫爲臺長中丞爲之副侍御史爲之屬殿中以糾朝會班序監察以察祭祀獄訟而此外又有御史裏行之屬宋之御史大夫爲空官

中丞爲臺長。臺院有侍御史。殿院有殿中侍御史。察院有監察御史。而此外有御史知雜之類。是其名之異也。以言其任之重。則漢之御史中丞。入朝與尚書令司隸專席而坐。北齊御史中丞。出朝與皇太子丞相分道而行赤棒前呵。則王公避路。繡衣行部。則守令解綬。言及乘輿。則天子改容。事關廊廟。則宰相待罪。白簡飛霜。豪强屏迹。朱衣呆立。奸邪投首。是其任之重也。若乃歷代之得人。則周有

可言者矣張倉爲中丞明習歷律陳咸爲中丞總領考課以至於霍光之貴重未易劾也而嚴延年爲侍御史劾其擅立之罪凡此皆西京之得人也桓典爲侍御史而驄馬見避張綱爲侍御史而豺狼當問以至梁冀之權幸未易劾而陳翔爲侍御史劾其跋扈之罪凡此皆東都之得人也栁範之規拂蕭復之剛介王義方之抗奏奸人溫造之威望稱職而劾褚遂良者有若韋仁約彈來俊臣者有

若紀履忠唐之得人爲何如呂誨之先見趙抃之剛正劉安世之號殿上虎王素之稱獨繫鶻而劾韓魏公之不押班者有若王陶劾文潞公之燈籠錦者有若唐介宋之得人爲何如

諫官之制

周禮保氏掌諫王惡○秦始置諫議大夫掌論議無常員漢武帝更置諫大夫光武以爲諫議大夫唐承隋制復置隨宰相入閤宋置諫院○

唐置左右補闕左右拾遺宋改左右補闕爲左右司諫左右拾遺爲左右正言。丘氏曰諫議大夫補闕拾遺司諫正言皆前代之諫官也我朝革去前代中書省并其所謂諫官者不復道爲惟設六科給事中以掌封駁之政而兼以言責付之○秦始置給事中漢因之唐定爲四員宋制凡制敕有所不便準故事封駁。丘氏曰給事中自秦以來爲加官至宋元豐中有定職其職專以封駁而已我朝始分爲六科科設

都給事中。左右給事中。給事中。隨其科事繁簡而設員凡章奏出入。咸必經由。有所違失抵牾更易紊亂。皆得封駁。不特此也。凡朝政之得失百官之賢佞皆許聯署以聞。蓋實兼前代諫議補闕拾遺之職也　祖宗設官不以諫諍名官。欲人人皆得以盡其言也。而又專寓其責於科道。呼。四海無不可言之人。百官無非當言之職又於泛然散處之中。而寓歷然專責之意

歐陽修曰諫官者天下之得失一時之公議繫焉諫官雖卑與宰相等天子曰是諫官曰非天子曰必行諫官曰必不可行立殿陛之間與天子爭是非者諫官也○司馬光曰古者諫無官自公卿大夫至於工商無不得諫者漢興以來始置諫官以天下之政四海之衆得失利病萃於一官使言之其爲任亦重矣○蘇軾曰擢用臺諫固未必皆賢所言亦未必皆是然猶養其銳氣而借之重權者豈徒然哉將以折姦臣之

萌。而救內重之弊也。○呂祖謙曰。天子以一身之微處法宮之邃百官之邪正吾躬之得失皆奚自而察之。於是設爲耳目之官以司風憲之任。故一人不必用其聰恃其明。舉天下之事無不聞而見之

封建

封建之始

黃帝之時神農氏世衰諸侯相侵伐纂虐百姓而神農氏弗能征於是軒轅乃習用干戈征不享諸侯咸來賓從○黃帝置左右大監監于萬國萬國和而鬼神山川封禪與爲多焉○虞書正月上日受終于文祖輯五瑞既月乃日覲四嶽群牧班瑞于群后五載一巡狩群后四朝敷奏以言明試以功車服以庸○馬氏曰封建莫

知其所從始也。三代以前事迹不可考。召會征討之事。見於史記黃帝紀。巡守朝覲之事。見於虞書舜典。故摭其所紀以爲事始。

古者分封之制

禹承唐虞之盛。塗山之會。諸侯執玉帛者萬國。及其衰也。有有窮孔甲之亂。遭桀行暴。諸侯相兼。逮湯受命。其能存者。三千餘國。方於塗山。十損其七。其後紂作淫虐。周武王致商之罪。一戎衣而天下治定。五等之封。凡千七百七十三國。

畿。又其外方五百里曰采畿。又其外方五百里
曰衛畿。又其外方五百里曰蠻畿。又其外方五
百里曰夷畿。又其外方五百里曰鎮畿。又其外
方五百里曰蕃畿。○職方氏乃辨九服之邦國
方千里曰王畿。其外方五百里曰侯服。又其外
方五百里曰甸服。又其外方五百里曰男服。又
其外方五百里曰采服。又其外方五百里曰衛
服。又其外方五百里曰蠻服。又其外方五百里
曰夷服。又其外方五百里曰鎮服。又其外方五

百里曰蕃服。

牧伯之制

王制千里之外。設方伯。五國以爲屬。屬有長。十國以爲連。連有帥。三十國以爲卒。卒有正。二百一十國以爲州。州有伯。八州八伯五十六正。百六十八帥。三百三十六長。八伯各以其屬。屬於天子之老二人。分天下以爲左右。曰二伯。天子使其大夫爲三監。監於方伯之國。國三人。○公羊傳曰自陜而東者周公主之自陜而西者

召公主之。

諸侯命服之制

周禮上公九命爲伯。其國家宮室車旗衣服禮儀皆以九爲節。侯伯七命。其國家宮室車旗衣服禮儀皆以七爲節。子男五命。其國家宮室衣服禮儀皆以五爲節

諸侯立軍之制

大國三軍。三萬七千七百五十人 次國二軍。二萬五千人 小國一軍。萬二千五百人

諸侯建官之制

王制大國三卿。皆命於天子。下大夫五人。上士二十七人。次國三卿。二卿命於天子。一卿命於君。下大夫五人。上士二十七人。小國二卿。皆命於其君。下大夫五人。上士二十七人。大國之卿。不過三命。下卿再命。小國之卿。與下大夫一命。

朝聘巡守賞罰之制

具後不錄

泰罷侯置守

始皇二十六年。王初并天下。丞相王綰等言。諸侯初破燕齊荆地遠不爲置王。毋以鎭之。請立諸子。始皇下其議群臣皆以爲便。廷尉李斯議曰周文武所封子弟同姓甚衆。然後屬疏遠相攻擊如仇讐。周天子弗能禁止今海內賴陛下神靈一統。皆爲群縣。諸子功臣。以公賦稅重賞賜之。甚足易制天下無異意則安寧之術也置諸侯不便。始皇曰天下共苦戰鬬不休以有侯王。賴宗廟。天下。初定。又復。立國是樹兵也而

求其寧息。豈不難哉。廷尉議是。分天下為三十六郡郡置守尉監。○馬氏曰。秦既并天下。丞相綰請分王諸子。廷尉斯請罷封建置郡縣。始皇從之。自是諸儒之論封建郡縣者。歷千百年而未有定說。其論之最精者。如陸士衡曹元首。則主綰者也。李百藥柳宗元。則主斯者也。二說互相排詆。而其所發明者。不過公與私而已。曹與陸之說曰。唐虞三代。公天下。以封建諸侯。故享祚長。秦私天下。以為郡縣。故傳代促。柳則反之

曰秦公天下者也眉山蘇氏又從而魁之曰封建者爭之端亂之始篡弒之禍莫不由之李斯之論當爲萬世法而世之醇儒力詆之以爲二氏以反理之評詭道之辨而妄議聖人然則後之立論者宜何從以封建爲非耶是帝王之法所以禍天下後世也以封建爲是耶則蘇柳二子之論其剖析利害指陳得失莫不切當不可廢也愚嘗因諸家公私之論而折衷之曰封建郡縣皆所以分土治人未容遽曰此公而彼私

也。然必有公天下之心。然後能守封建。否則莫如郡縣。無公天下之心。而欲行封建。是授之以作亂之具也。

漢以下封建之弊

馬氏曰封建一事。漢以來未嘗廢也。然行之敝利少而害多。其故有二。一則不能存三代之公心。一則不能存三代之良法。公心者何昔文武成康之衆建諸侯有德有功者。則畀之。初未嘗專以私其宗親。雖曰兄弟甥舅之邦。然所封皆

極一時之選若其果賢則微子尹東夏蔡仲君蔡邦雖仇讐不廢也若其不賢則管蔡爲戮王叔無官雖同氣不怨也至漢則且私且忌故始則勦滅異代所建國而盡以畀其功臣繼則勦滅異姓王而盡以畀其同宗又繼則勦滅疏屬劉氏王而盡以畀其近親而其所建置若濞若長之徒務無功德足以君國子民特以親近而王之故不旋踵而犯上作亂據其國而隕其身矣蓋有先王之公心則其弊不至於此良法者

何。昔先王之建邦也。上有方伯連率。下有公侯伯子男。小大相維。尊卑相制。如公侯受封之地雖多。而制祿不過十倍其卿。成國不過半天子之軍。名山大澤不以封。必賜弓矢然後征。必賜圭瓚然後鬯。有遜宗有逃職。有慶有讓。綱紀未嘗一日廢也。若漢初諸侯王。則界以大城名都連數千里。未嘗爲之分限。山澤藩賦。在其國者不領於天子之大農。五嶽四瀆。在其國者。不領於天子之祠官。故爲諸侯者一受封之後。即是

資其富強。擅山煑海。招納亡命。擅爵人。赦死罪。天子不能訶譴。臣不敢議。所以縱恣之者如此。及景武之後。則作左官之律。嚴附益之法。吹毛求疵。積毀銷骨。所以猜防之者復如此。蓋方其縱恣也。則畏之有同乎敵國。及其猜防也。則抑之不啻如謫徙也。蓋有先王之良法。則其弊不至於此。由漢而來。有天下者。未嘗不王其昆弟子姓。名之曰封建。然其得失。與漢無以大相遠。蓋其初也。惟務私其宗親。未嘗有擇德而授之

意故有國者不皆可使南面之人而後不能固結之以恩義繩律之以法度故仁恕者則流於縱恣西晉是也尅核者則過於猜防曹魏是也而晉魏皆緣是以亡是豈封建誤之哉先王之意之法不存而強慕美名則適足以爲禍亂之階耳唐太宗亦好名之主然審時量已固自不能存帝王之心而行帝王之事矣故刺史世襲之詔不久而遂停而當時諸臣雖以魏鄭公之賢亦以爲事雖至善時則未遑而有五不可之

說益其度之審矣。如顏師古之議。欲封建與郡縣並行。王侯與守令錯處。則漢初已嘗如此。至景帝令諸侯王不得治民補吏而漢置內史以治其地。則封建之地。悉為郡縣矣。蓋古之所謂諸侯。即後之所謂守令。然自漢中葉以後。王侯之與守令。始判然為二。承流宣化。而實有治人之責者。守令也。食租衣稅。而但襲茅土之封者。王侯也。今欲並建則凡王侯受封之地。必盡受內史之官。即付之兵民之任而後可。但恐慫縱

專擅。犯上作亂。後如漢初之事。容之則廢法。而貽子孫之深憂。誅之則傷恩而失封建之初意矣。又況魏晉以後。王侯多是虛封。有三分食一。四分食一。五分食一者。又有非其境內之地。而遙封者。如元魏之以會稽蒼梧建鄴丹陽等郡邑其臣。爲公侯之類是也。蓋戶封旣爲虛名。則受封建之俸祿。必仰給於縣官。而出納之吝。有所不能免。於是遂有虛食其食之異。今欲盡復舊制。則王侯受封之地。其戶邑之入。必盡捐以

于之地既瓜分。租賦隨之。京師府藏頓鮮無以供軍國之用。非君上之利也。又王侯於所受封之郡邑。既無撫字之責。而徒利租賦之入。於是一意侵魚。不顧怨讟。爲封戸者。甚於征行。非百姓之利也。又所謂王侯者。非子弟。卽勳臣。素號名貴人。華屋玉食之奉。於京師爲宜。今使之塊處外郡。朝不坐。宴不預。獲譴畏譏。此絳侯之所以恐懼。長孫司空之所以怨望。然則又非受封者之利也。夫封建者。古帝王所以建萬世之長

策。今其公心良法。一不復存。而顧强希其美名以行之。上則不利於君。中則不利於臣。下則不利於民。而方追咎其不能力行。此書生之論。所以不能通古今之變也。

藩省

歷代監司之制

周書王啓監厥亂爲民曰無胥戕無胥虐至于敬寡至于屬婦合由以容王其效邦君越御事厥命曷以引養引恬自古王若茲監罔攸辟按陳大猷曰周禮建牧立監以維邦國自黃帝以來左右監以監視萬國乃諸侯之長也○漢初遣御史監三輔郡察詞訟其後復置監察御史文帝又遣丞相史出刺并督察御史武帝始置

部刺史以六條察郡國。成帝更爲州牧。末幾復爲刺史。○唐分天下爲十道置巡察使。尋改按察使。後又改採訪處置使。又改曰觀察使。其有戎旅之地。郎置節度使。○宋初置轉運使至後又置提點刑獄凡有四司。曰帥。曰漕。曰憲。曰倉。各自建臺。每司各有長官掾佐○黄氏曰。黄帝四監唐虞四岳十二牧。三代方伯連帥是皆後世監司之任。但是時封建之制。行所監者。乃諸侯之國。秦漢以來。始立郡縣置守令。地分而官

衆所以監之者。尤不可無一定之制。漢以來。雖設刺史州牧觀察節度轉運提刑等職。然官無常制。治無定署。其流之弊。乃至任內而不一。權重而不掉。雖有監察之名。而無刺舉之實。遂至吏無所懲。而民不受惠也。亦有之矣。國初循勝國之制。設行中書省。既而罷之。分天下為十三布政司。司設布政參政參議。各二員。皆分左右以總一方承流宣化之任。又設都指揮使司。以掌軍政。按察司以司憲度。參峙並立。謂之三司

治者既有一定之所。官職復有一定之制。征剿撫舉。文武並用。體制相維。關絡相通。自罷侯置守之後。沿外之制。未有如此之詳且善者也。又於毎年遣御史一員以巡按其地。臨邊則專命大臣以鎮壓。有事則分遣大臣以巡撫。是宜禍亂不作。民無宿冤矣。然任斯職者。視爲故事。竟上無補於國。下無益於民耶。

歷代巡察之法

詩皇皇者華。其首章曰。皇皇者華。于彼原隰。駪

駪征夫每懷靡及其二章曰我馬維駒六轡如濡載馳載驅周爰咨諏程子曰遣四方以觀省風俗采察善惡訪問疾苦宣道化於天下故爲使者惟慮不能宣道也○周禮撢人掌誦王志道國之政事以巡天下之邦國而語之使萬民和悅而正王面○禮記天子使其大夫爲三監監於方伯之國國三人○漢世旣有郡國守相以牧民而又州設部刺史以監之然猶恐其守相之不得其人而部使者之不舉其職也時遣

在廷之臣。分巡天下。存問無告。賑貸貧困。俾理究抑。舉用人才。黜陟官吏。考察吏治。觀覽風俗。按今制既歲遣御史出巡天下藩服。而又時遣大臣巡撫。即漢人此意。○漢制刺史以六條問事。非條所問。即不省。一條强宗豪右。田宅踰制以强凌弱。以衆暴寡。二條二千石不奉詔書。遵承典制。倍公向私。旁招牟利。侵漁百姓。聚斂爲姦。三條二千石不恤疑獄。風厲殺人。怒則任刑。喜則任賞。煩擾刻暴。剝戮黎元。爲百姓所疾。山

崩石裂妖祥訛言。四條二千石選署不平。苟阿所愛。蔽賢寵頑。五條二千石子弟怙恃榮勢。請託所監。六條二千石違公下比。阿附豪強。通行貨賂。割損政令。○唐太宗時。遣黜陟使廉何等十一人巡行天下。陸贄說使者。請以五術省風俗。八計聽吏治。三利登儁乂。四賦經財費。六德保罷瘵。五要簡官事。五術曰聽謠誦。審其哀樂。納市賈。觀其好惡。訊簿書。考其爭訟。覽車服等。其儉奢。省作業。察其趣舍。八計曰計戶口豐耗。

以脩撫字。視墾田盛縮。以稽本末。視賦役薄厚。以稽庶胄。視牘案籍煩簡。以稽聽斷。視囚繫盈虛。以稽決滯。視姦盜有無。以稽禁禦。視選舉衆寡。以稽風化。視學校興廢。以稽教導。三科曰茂異。賢良。幹蠱。四賦曰閱條。以奠稅度。程以衰與差同征料丁壯。以討庸古商賈。以均利。六德曰敬老。慈幼。救疾。恤孤。賑貧窮。任失業。五要曰廢兵之冗食。蠲法之蠹人。省官之不急。去物之無用。罷事之非要。

歷代分州置牧之制并圖

舜典肇十有二州咨十有二牧曰食哉惟時柔遠能邇惇德允元而難任人蠻夷率服按丘氏曰有虞之世分天下為十二州每州設一牧以分治之在內則統之以四岳亦猶百揆統在廷之庶官也○禹貢禹敷土隨山刊木奠高山大川冀州濟河惟兖州海岱惟青州海岱及淮惟徐州淮海惟揚州荊及衡陽惟荊州荊河惟豫州華陽黑水惟梁州黑水西河惟雍州○爾雅

兩河間曰冀州。河南曰豫州。河西曰雍州。漢南曰荆州。江南曰楊州。濟河北曰兗州。濟東曰徐州。燕曰幽州。齊曰營州。○周禮職方氏掌天下之圖。乃辨九州之國。使同貫利。東南曰揚州。正南曰荆州。河南曰豫州。正東曰青州。河南曰兗州。正西曰雍州。東北曰幽州。河南曰冀州。正北曰并州。○黄氏曰。古者言九州有三。禹貢之冀兗青徐楊荆豫梁雍。夏制也。爾雅之冀幽營兗徐楊荆豫雍。商制也。職方之楊荆豫青兗雍幽

冀并。周制也。商有幽營。而無禹貢之青梁。周有幽并。而無禹貢之徐梁。此三代九州之不同也。然此皆三代以前封建之制也。後世郡縣亦不與焉。○漢地理志。武帝開地斥境。南置交趾。北置朔方之州。兼徐梁幽并。夏周之制。改雍曰涼。改梁曰益。凡十三部。曰豫州。曰冀州。曰兗州。曰徐州。曰青州。曰荊州。曰揚州。曰益州。曰涼州。曰幽州。曰交州。曰并州。○唐太宗貞觀元年。帝以民少吏多。悉併省之。因山川形勢。分爲十道。曰

關內。曰河內。曰河東。曰河北。曰山南。曰隴右。曰淮南。曰江南。曰劍南。曰嶺南。此後世因山川形便分道始此宋太宗分天下爲十五路。仁宗析爲十八路。神宗又析爲二十三路。曰京南東西。曰京西南北。曰河北東西。曰河東。曰陝西二路。曰兩浙二路。曰淮南東西。曰江南東西。曰荊湖南北。曰成都等四路。曰福建。曰廣南東西。曰燕山府。

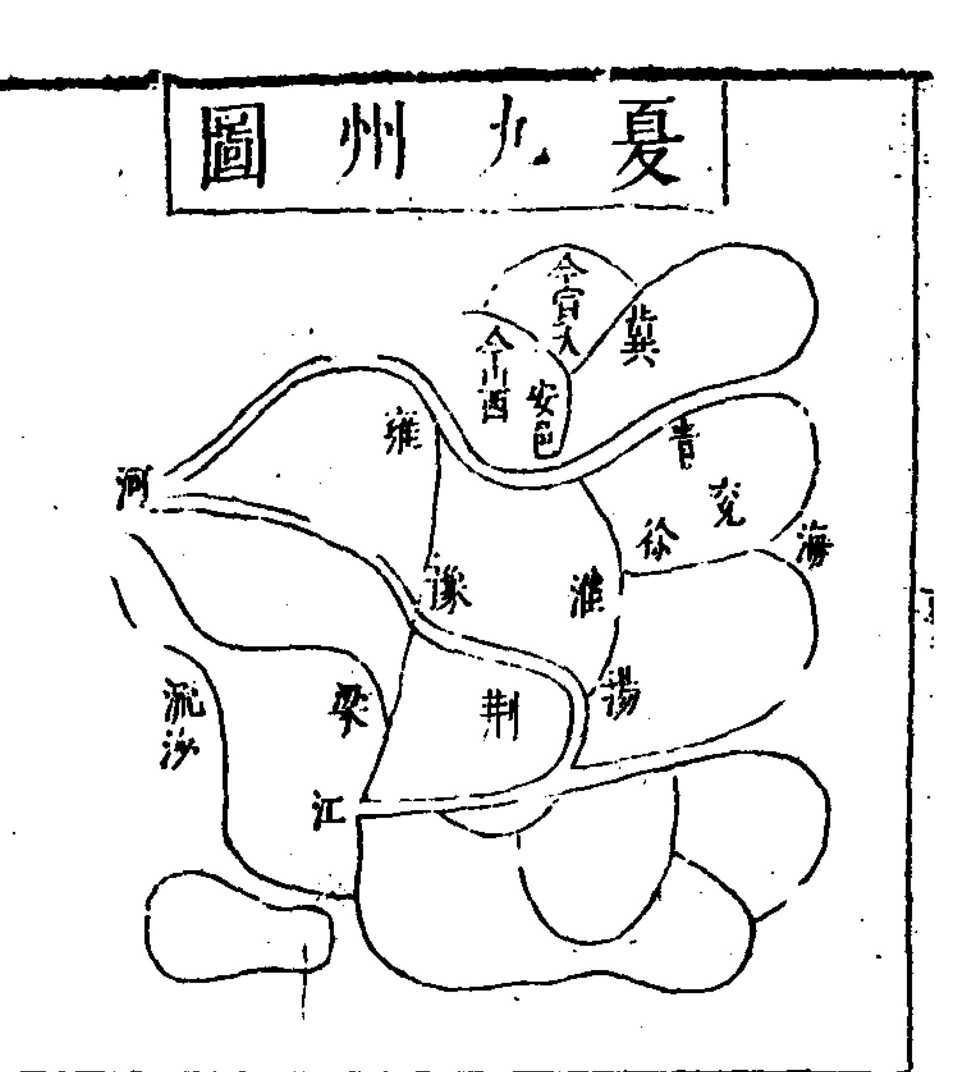
舜肇十二州圖

分州

朱子曰，中古之地，但為九州，曰冀兗青徐荊揚豫梁雍，禹治水作貢，亦因其舊。及舜即位，以冀青地廣，始分冀東恒山之地為并州，其東北醫無閭之地為幽州，又分青之東北遼東等處為營州，而冀州止有河內之地，今河東一路是也。

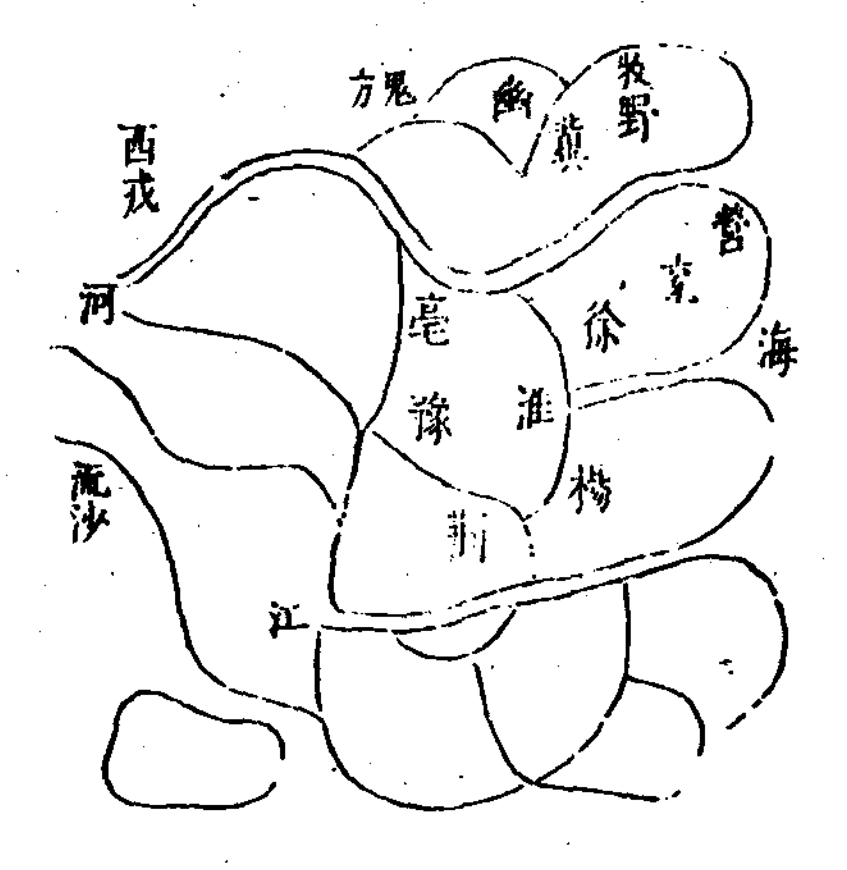
罷牧

周官曰，內有百揆四岳，外有州牧侯伯。



黃氏曰。按舜以前。皆爲九州。至舜乃肇爲十二州。蓋禹治水敷土。在肇十二州之前。時猶九州也。其後禹復并爲九州。商因之。鄭曰。州縣之設。有時而更。山川之形。千古不易。所以禹貢分州。必以山川定疆界。使兗州可移。而濟河之兗州不能移。使梁州可遷。而華陽黑水之梁州不能遷。是故禹貢爲萬世不易之書。後世之爲史者。主於州縣。故州縣移易。而其書遂廢也。

商九州圖



此州名依爾雅所載者也蓋與禹貢職方不同故疑爲商制。



周九州圖

王制曰，千里之外設方伯，五國以爲屬，屬有長，十國以爲連，連有帥，三十國以爲卒，卒有正，二百一十國以爲州，州有伯。八州八伯，五十六正，百六十八帥，三百三十六長，八伯各以其屬，屬於天子之老二人，分天下以爲左右，曰二伯。陳氏曰，自陜以東周公主之，陜以西召公主之，此即天子之上公，分主天下之侯國也，八伯爲八州之伯，二伯則天子之伯也。

漢十三部圖



江氏曰漢十三部司各有郡國郡天子親理命守治之國分封諸侯王置相以爲之治也漢分天下爲十三部而在關中者則屬司隷校尉部京兆扶風馮翊弘農河內河南河東凡七郡在征和以前司隷所轄亦有刺史察之後乃除焉

今制分天下爲十三布政司而兩京畿則直隷兩部亦此意也

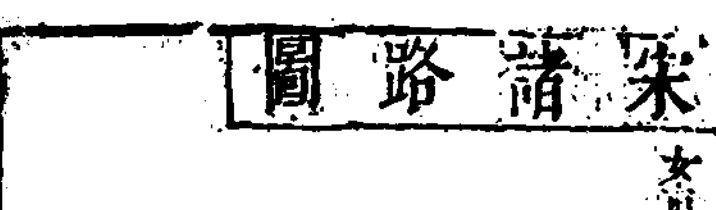


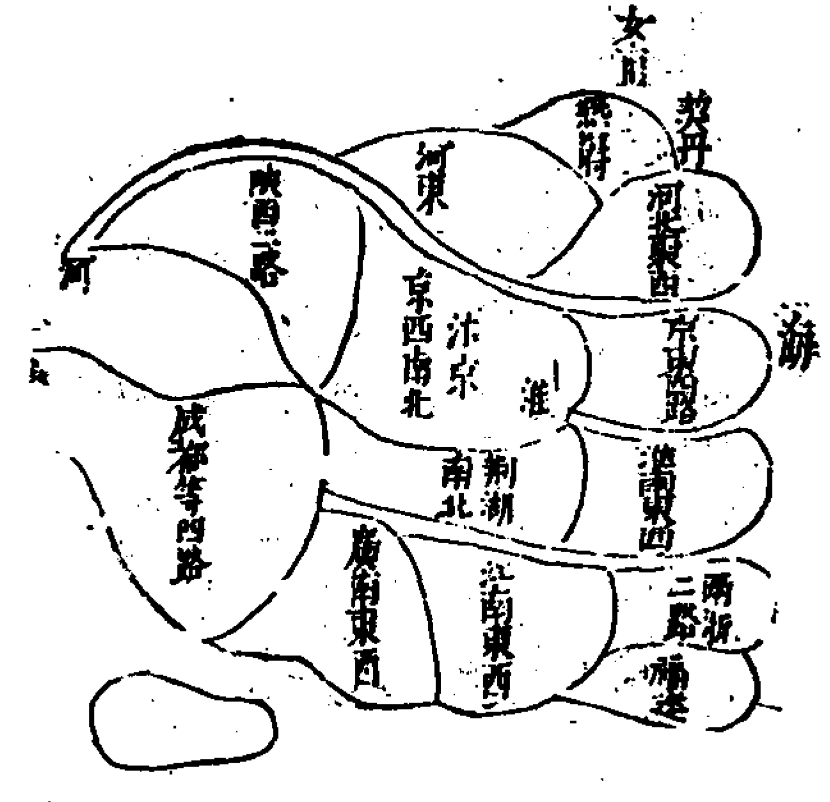
唐諸道圖

契丹 范陽 突厥 河東 關內 長安 河北 河 隴右 河南 山南 高麗 海 吐蕃 劍南 江 淮南 嶺南 江南 南詔

洪氏曰唐世於諸道置按察司後改爲採訪處置使治於所部之大郡既又改爲觀察其有戎旅之地即置節度使。

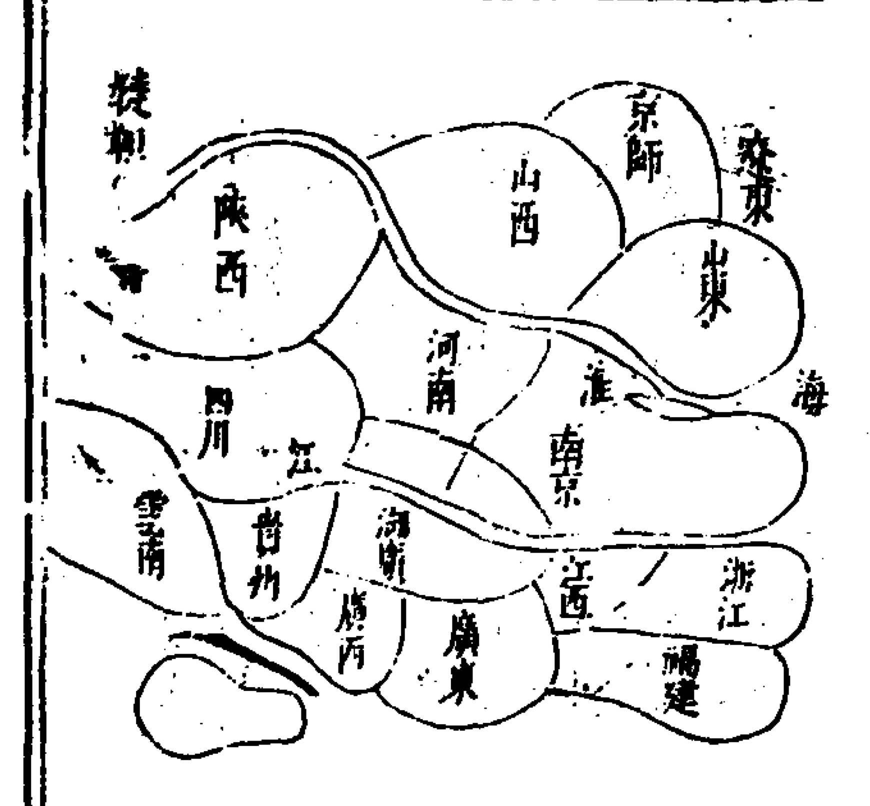
馬氏曰唐制一道兵政屬之節度使民事屬之觀察使然節度多兼觀察又各道雖有度支營田招討經略等使然亦多以節度使兼之蓋使名雖多而任其事者每道一人而已。





宋祖懲五季之亂藩臣擅有財賦不歸王府乃始置諸道轉運使其後有安撫提刑制置經畧招討等官馬氏曰唐宋中葉監司尤多蓋唐之多設監司起於開元天寶之興利如楊國忠爲相所領四十餘使又元道州言到官總五十日諸使徵求符牒二百餘封是也宋之多設監司起於熙寧元豐之行新法如蔡子言使者四十餘輩事少員多人輕權重及溫公提舉司乃病民之本源是也

大明一統圖



本朝内有兩京畿外有十三布政畿内郡縣親領於六部故曰隷隷而有南北之分惟兩京府南曰應天北曰順天在天子畿下與諸内司相頡頏不以直隷攝之按國初止十二布政司後革思州宣慰司以其地併貴州陞爲布政司永樂初平安南又立交趾布政司未幾罷之

大明一統志圖序

自古帝王之御世者。必一統天下而後爲盛。羲農以上。疆理之制。世遠莫之詳矣。其見諸載籍者。謂黃帝畫野分州。得百里之國萬區。帝嚳創制九州。統領萬國。堯遭洪水。天下分絕。爲十二州。使禹平治水土。更制九州。列五服。禹繼唐虞之盛。塗山之會。執玉帛者萬國。而四百年間。遞相兼并。迄商受命。其能存者。纔三千餘國。亦爲九州。分統天下。及周克商。尚有千八百國。而分

天下爲九畿至成王時仍曰九州厥後諸侯相吞列國耗盡陵夷至於戰國天下分而爲七秦并六國罷侯置守分天下爲四十郡漢因秦制加置郡國武帝攘胡開越四履彌廣分天下爲十三州部皆置刺史既而三國鼎峙至晉始合爲一置州凡十有九永嘉南北分裂至隋復合爲一盡廢郡爲州唐承隋後置州愈多貞觀初分天　爲十道開元中又增至十五道宋承五季削平偏據至道末分天下爲十五路宣和中

又增至二十六路。元氏以狄夷入主華夏。內立中書省一，以領腹裏諸路。外立行中書省十，以領天下諸路。然其地西北雖過於前，而東南島夷則未盡附。惟我 皇明誕膺 天命，統一華夷，幅員之廣，東盡遼左。西極流沙，南越海表，北抵沙漠。四極八荒，靡不來庭。而疆里之制，則以京畿府州直隸六部。天下分為十三布政司。以統諸府州縣。而都司衛所，則錯置於其間。以為防禦。總之為府一百四十九。為州一百二十八

爲縣一千一百五。而邊陲之地。都司衛所及宣慰招討宣撫安撫等司。與夫四夷受官封執臣禮者。皆以次具載於志焉。